

FRANCISCO FERNANDEZ SEGADO

*Catedrático de Derecho Constitucional
Universidad de Santiago*

EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ESPAÑOL

DYKINSON

Prólogo 33

CAPITULO I

ANTECEDENTES HISTORICOS

A) El constitucionalismo histórico español: caracteres generales ... 37
B) Etapas de nuestra historia constitucional 40
 a/ El constitucionalismo liberal 40
 b/ El constitucionalismo democrático 44
 c/ El constitucionalismo social 48
BIBLIOGRAFÍA 50

CAPITULO II

LA CONSTITUCION Y EL ORDENAMIENTO JURIDICO

A) El proceso constituyente 54
B) La estructura del texto constitucional 62
C) El carácter fundamental de la Constitución 64
D) El carácter normativo de la Constitución 67
 a/ Evolución y significado de este principio 67
 b/ Las peculiaridades de la norma constitucional..... 69
 c/ La heterogeneidad de las normas constitucionales..... 70
 d/ El artículo 9.1 y la fuerza normativa de la Constitución 74
 e/ La eficacia derogatoria de la Constitución 75
 f/ El principio de interpretación conforme a la Constitución 79

	<u>Pág.</u>
E) La reforma de la Constitución	81
<i>a/ Significado, funciones y técnicas de la reforma.....</i>	81
<i>b/ La reforma constitucional en el ordenamiento español</i>	83
a') La iniciativa de la reforma	83
b') Los límites a la iniciativa de la reforma constitu- cional	84
c') El procedimiento de reforma	85
a'') El procedimiento de reforma parcial	85
b'') El procedimiento de revisión total.....	86
d') Inexistencia de límites materiales y consecuencias del doble procedimiento de reforma	87
F) Los valores superiores del ordenamiento jurídico	88
G) Los principios constitucionales informadores del ordenamiento .	94
1. El principio de legalidad	95
2. El principio de jerarquía normativa	96
3. El principio de interdicción de la arbitrariedad de los po- deres públicos	97
4. El principio de responsabilidad de los poderes públicos	98
5. El principio de seguridad jurídica	98
6. El principio de publicidad de las normas	99
7. El principio de irretroactividad de las disposiciones sanc- ionadoras no favorables o restrictivas de derechos indi- viduales	100
BIBLIOGRAFÍA	103

CAPITULO III

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL ORDEN JURIDICO-POLITICO

A) Introducción	106
B) El principio de la soberanía popular	107
C) La definición del Estado como social y democrático de Derecho	109
<i>a/ El Estado de Derecho. Sus premisas</i>	110
1. Sujeción de los ciudadanos y los poderes públicos al ordenamiento jurídico	110
2. División de poderes	111
3. Reconocimiento de un orden valorativo	114
<i>b/ El Estado democrático. Principios caracterizadores</i>	115
1. La concepción plural de la sociedad	116

	<u>Pág.</u>
2. La participación como principio rector de la vida social y política	117
3. La democracia como principio de convivencia	118
<i>c/ El Estado social. Sus proyecciones</i>	119
1. El principio de igualdad material	121
2. El reconocimiento de derechos de carácter económico y social	123
3. La Constitución económica	125
D) La Monarquía parlamentaria como forma de gobierno	126
E) El principio de autonomía y el Estado autonómico	130
F) El principio del pluralismo	133
<i>a/ Significado y recepción del principio en la Constitución</i> ..	133
<i>b/ La constitucionalización de los partidos políticos</i>	135
a') El sistema constitucional de control sobre los partidos	140
b') El sistema de financiación pública de los partidos ..	145
<i>c/ La constitucionalización de los sindicatos y asociaciones empresariales</i>	147
BIBLIOGRAFÍA	149

CAPITULO IV

LOS DERECHOS Y LIBERTADES CONSTITUCIONALES

A) Evolución histórica y conceptual de los derechos	155
B) La enunciación de los derechos en la Constitución de 1978. ..	161
C) La elevación de la dignidad de la persona y de sus derechos a fundamento del orden político. La doble naturaleza de los derechos	163
D) La interpretación de los derechos.	165
E) Los límites de los derechos.	169
F) Las clasificaciones de los derechos.	172
G) Las condiciones de ejercicio de los derechos y libertades constitucionales	178
<i>a/ La nacionalidad.</i>	179
<i>b/ La mayoría de edad</i>	181
H) Derechos y libertades de los extranjeros en España	182
<i>a/ La situación jurídica de los extranjeros.</i>	182
<i>b/ La extradición.</i>	186
<i>c/ El derecho de asilo</i>	188

	<u>Pág.</u>
I) El principio de igualdad jurídica	190
<i>a/ Su evolución.</i>	<i>190</i>
<i>b/ La caracterización constitucional del principio de igualdad</i>	<i>192</i>
<i>c/ El principio de igualdad de trato</i>	<i>197</i>
<i>d/ El principio de no discriminación.</i>	<i>201</i>
<i>e/ El ámbito de aplicación del principio de igualdad</i>	<i>204</i>
<i>f/ La igualdad en la Ley</i>	<i>206</i>
<i>g/ La igualdad en la aplicación de la Ley</i>	<i>208</i>
J) Los derechos de la persona en su dimensión vital	210
<i>a/ El derecho a la vida</i>	<i>210</i>
<i>b/ El derecho a la integridad física y moral</i>	<i>214</i>
<i>c/ La abolición de la pena de muerte</i>	<i>216</i>
K) Los derechos de la persona como ser libre	217
<i>a/ Los derechos inherentes a la autonomía personal</i>	<i>217</i>
a') El derecho al honor, a la intimidad y a la propia imagen .	218
b') El derecho a la inviolabilidad del domicilio	221
c') El derecho al secreto de las comunicaciones	228
d') La libertad de residencia y de desplazamiento	231
e') El derecho a contraer matrimonio	234
<i>b/ Los derechos a la libertad y seguridad personales</i>	<i>236</i>
a') La garantía legal de la privación de libertad	236
b') La garantía judicial y los límites temporales de la de-	240
tención preventiva	240
c') Las garantías procesales de la detención	243
a'') La garantía de información al detenido	244
b'') La garantía de la inexistencia de cualquier obli-	245
gación de declarar	245
c'') La garantía de asistencia letrada	246
d') El control judicial de la legalidad de la detención: el	250
procedimiento de «habeas corpus»	250
e') La limitación temporal de la prisión provisional ..	253
f') El principio de legalidad penal	254
g') Los límites de la potestad sancionadora de la Admi-	258
nistración	258
h') El principio «non bis in idem»	262
<i>c/ El derecho a la jurisdicción</i>	<i>265</i>
a') El derecho a la tutela judicial efectiva	266
a'') El derecho de libre acceso al proceso	270
b'') El derecho de defensa sin que pueda producir-	271
se indefensión	271

Pág.

c'')	El derecho al pronunciamiento judicial sobre el fondo de la pretensión	272
d'')	El derecho a la ejecución de las Sentencias y resoluciones firmes	273
e'')	El derecho de acceso a los recursos legales ..	275
b')	Las garantías constitucionales del proceso penal ...	277
a')	El derecho al Juez ordinario predeterminado por la Ley	278
b'')	El derecho a la presunción de inocencia	280
c')	Las garantías de un proceso debido	282
1.	El derecho a ser informado de la acusación formulada	284
2.	El derecho a la defensa y asistencia de Letrado	286
3.	El derecho a un proceso público	287
4.	El derecho a un proceso sin dilaciones indebidas	288
5.	El derecho a utilizar los medios de prueba pertinentes para su defensa	290
6.	El derecho a no declarar contra sí mismo y a no confesarse culpable	292
d'')	La interdicción de la «reformatio in peius» ..	292
L)	Los derechos de la persona como ser espiritual	294
a/	<i>La libertad ideológica y religiosa y las relaciones del Estado con las confesiones religiosas</i>	<i>294</i>
a')	La libertad ideológica	295
b')	La libertad religiosa y de culto	297
c')	El principio de aconfesionalidad del Estado	300
d')	El principio de cooperación con la Iglesia Católica y las demás confesiones.	300
b/	<i>El derecho a la objeción de conciencia</i>	<i>307</i>
c/	<i>Las libertades de expresión e información</i>	<i>315</i>
a')	Su doble dimensión	315
b')	La concepción dual de estas libertades	317
c')	El derecho a la libertad de expresión	318
d')	El derecho a la libre comunicación o recepción de información veraz.	319
e')	Las garantías de estas libertades: la interdicción de la censura previa y del secuestro administrativo. .	322
f')	Los derechos constitucionales de los profesionales de la información.	324

	<u>Pág.</u>
g') El derecho de rectificación como derecho del ciudadano frente a los medios de comunicación.	327
h') La creación de medios de comunicación	329
i') Los principios constitucionales inspiradores de los medios de comunicación social de titularidad pública	331
j') La libertad de producción y creación intelectual ..	334
k') Los límites en el ejercicio de estas libertades	335
a'') Consideraciones generales	335
b'') El derecho al honor como límite	337
c'') El derecho a la intimidad como límite.	339
d/ <i>El derecho a la educación y la libertad de enseñanza</i> ..	340
a') La regulación constitucional de las libertades educativas.	340
b') Los principios constitucionales del sistema educativo.	342
c') El derecho a la educación	344
d') La libertad de enseñanza	348
e') La libertad de creación de centros docentes	349
a'') El derecho a establecer el «ideario educativo» o «carácter propio» del centro.	351
b'') El derecho del titular del centro a su dirección.	353
c'') La ayuda económica pública a los centros privados.	355
f') La libertad de cátedra	357
g') Los derechos educativos de los padres	359
h') Los derechos de participación de la comunidad escolar en el control y gestión de los centros	362
i') La intervención de los poderes públicos en el sistema educativo.	366
j') La autonomía universitaria como derecho fundamental	368
M) Los derechos de la persona «uti socius»	372
a/ <i>El derecho de reunión</i>	372
b/ <i>El derecho de asociación.</i>	381
N) Los derechos de la persona en cuanto miembro de una comunidad política	393
a/ <i>El derecho a participar en los asuntos públicos</i>	393
b/ <i>El derecho de acceso a los cargos públicos</i>	397
c/ <i>El derecho de acceso a funciones públicas</i>	401
d/ <i>El derecho de petición.</i>	402

	<u>Pág.</u>
P) Los derechos de la persona como «homo faber»	405
<i>a/ El derecho al trabajo y a la libre elección de profesión y oficio.</i>	<i>405</i>
<i>b/ El derecho de libertad sindical</i>	<i>410</i>
a') La titularidad del derecho	411
b') El contenido del derecho	414
c') El derecho a la actividad sindical	417
d') La configuración y alcance de la condición de «sindicato más representativo».	420
<i>c/ El derecho de huelga</i>	<i>423</i>
a') La titularidad del derecho	425
b') Objeto y contenido del derecho	427
c') El régimen jurídico del ejercicio del derecho	431
d') La garantía del mantenimiento de los servicios públicos esenciales de la comunidad.	434
<i>d/ El derecho a la negociación colectiva</i>	<i>437</i>
<i>e/ El derecho a la adopción de medidas de conflicto colectivo</i>	<i>442</i>
R) Los derechos de la persona en cuanto miembro de una colectividad socio-económica	446
<i>a/ El derecho a la propiedad privada</i>	<i>447</i>
a') Su naturaleza jurídica	449
b') La función social y el contenido esencial del derecho	450
c') La reserva de ley en materia de propiedad	452
d') Las garantías expropiatorias	453
<i>b/ El derecho de fundación</i>	<i>457</i>
<i>c/ Los derechos sociales proclamados como principios</i>	<i>459</i>
1. El principio de protección de la familia	461
2. El principio de protección de los niños	462
3. El principio de promoción de la participación de la juventud.	463
4. El principio de asistencia y amparo a los disminuidos. .	464
5. El principio de protección a los ciudadanos de la tercera edad.	465
6. El principio de protección a los trabajadores	466
7. El principio de defensa de los consumidores y usuarios.	468
8. El derecho a la protección de la salud	469
9. El derecho de acceso a la cultura	470
10. El derecho al medio ambiente	471

	<u>Pág.</u>
11. El derecho a una vivienda digna	471
12. El principio de conservación y promoción del patrimonio.	473
S) Los deberes constitucionales	473
T) Las garantías de los derechos	476
<i>a/ Los niveles de protección de los derechos en la Constitución.</i>	<i>477</i>
<i>b/ Las garantías de los principios del Capítulo 3.º</i>	<i>478</i>
<i>c/ Las garantías de los derechos del Capítulo 2.º</i>	<i>482</i>
1. Principio de vinculatoriedad o de eficacia inmediata de los derechos.	483
2. ¿Eficacia de los derechos frente a terceros? («Drittwirkung der Grundrechte»)	484
3. Principio de reserva de ley	486
4. Tutela de los derechos a través del control de constitucionalidad de las leyes: la salvaguarda del «contenido esencial».	488
<i>d/ Las garantías de los derechos fundamentales y las libertades públicas</i>	<i>490</i>
1. El principio de reserva de ley orgánica	491
2. La protección jurisdiccional por vía preferente y sumaria.	491
3. El recurso de amparo.	493
<i>e/ El Defensor del Pueblo.</i>	<i>494</i>
U) La suspensión de derechos y libertades	498
<i>a/ La suspensión general de derechos y libertades</i>	<i>499</i>
a') Características generales de los estados excepcionales.	499
b') El estado de alarma	502
c') El estado de excepción	503
d') El estado de sitio.	504
<i>b/ La suspensión individualizada de derechos.</i>	<i>505</i>
BIBLIOGRAFÍA	507

CAPITULO V

EL REGIMEN ECONOMICO-SOCIAL Y HACENDISTICO.

A) La «Constitución económica» y el Título VII de la Constitución .	514
B) Los principios del orden socio-económico	516
<i>a/ El principio de economía de mercado</i>	<i>516</i>
<i>b/ El principio de iniciativa pública</i>	<i>519</i>

	<u>Pág.</u>
<i>c/ El principio de subordinación de la riqueza y la propiedad al interés general</i>	521
<i>d/ El principio de planificación de la actividad económica</i>	523
<i>a') El procedimiento de elaboración de los proyectos de planificación</i>	525
<i>b') El Consejo Económico y Social</i>	526
<i>e/ El principio de participación</i>	529
<i>f/ El principio de equiparación del nivel de vida de todos los españoles</i>	531
C) Los principios constitucionales inspiradores de los ingresos y gastos del Estado	532
<i>a/ Los principios constitucionales tributarios</i>	532
1. El principio de legalidad	533
2. El principio de capacidad económica	535
3. El principio de generalidad	536
4. El principio de igualdad	536
5. El principio de progresividad	537
<i>b/ Los principios constitucionales inspiradores del gasto público</i>	537
1. El principio de legalidad	538
2. El principio de equidad	538
3. Los principios de eficiencia y economía	539
D) Los Presupuestos Generales del Estado	539
<i>a/ Naturaleza del Presupuesto</i>	540
<i>b/ Los principios constitucionales presupuestarios</i>	541
1. El principio de universalidad	541
2. El principio de anualidad	542
3. El principio de publicidad	542
<i>c/ La competencia en materia presupuestaria</i>	542
<i>d/ La fiscalización presupuestaria: el Tribunal de Cuentas</i>	543
BIBLIOGRAFÍA	546

CAPITULO VI

LOS ORGANOS CONSTITUCIONALES (I). LA CORONA

A) Introducción: la Corona en la Constitución	548
B) El «status» del Rey	549

	<u>Pág.</u>
C) La sucesión en la Corona	551
D) La Regencia	553
E) La tutela regia	554
F) Los poderes de la Corona	555
<i>a/ Funciones genéricas del Rey</i>	556
1. La función simbólica	556
2. La función moderadora	557
3. La función arbitral	557
<i>b/ Competencias específicas del Monarca</i>	559
1. Competencias que ejerce en virtud de su función simbólica	559
2. Competencias atribuidas al Rey en virtud de su función moderadora	560
I) En relación con las Cortes y el proceso legislativo	560
II) En relación con el Poder Ejecutivo	563
3. Competencias del Rey en el ejercicio de su función arbitral	563
BIBLIOGRAFÍA	564

CAPITULO VII

LOS ORGANOS CONSTITUCIONALES (II). LAS CORTES GENERALES

A) Introducción	568
B) Su naturaleza	569
C) El bicameralismo y la composición del Congreso y Senado ...	573
<i>a/ La opción bicameral en la Constitución de 1978</i>	573
<i>b/ La composición del Congreso de los Diputados</i>	576
<i>c/ La composición del Senado</i>	578
D) El estatuto jurídico de los parlamentarios	582
<i>a/ El tipo de mandato: la prohibición del mandato imperativo</i>	582
<i>b/ Adquisición y pérdida de la condición de parlamentario</i>	587
<i>c/ Régimen de incompatibilidades</i>	592
<i>d/ Derechos y deberes de los parlamentarios</i>	593
<i>e/ Las prerrogativas parlamentarias</i>	595
a') La inviolabilidad parlamentaria	596
b') La inmunidad parlamentaria	597
c') El privilegio de fuero	599

	<u>Pág.</u>
E) Estructura y funcionamiento de las Cámaras	600
<i>a/ Los Reglamentos parlamentarios</i>	601
<i>b/ Los Grupos parlamentarios</i>	603
<i>c/ Los órganos de dirección y de gobierno interno</i>	607
a') El Presidente	607
b') La Mesa	609
c') La Junta de Portavoces	610
<i>d/ Los órganos de producción parlamentaria</i>	611
a') El Pleno	611
b') Las Comisiones	612
<i>e/ La Diputación Permanente</i>	614
<i>f/ Reglas generales de funcionamiento</i>	616
F) Las funciones de las Cortes	618
<i>a/ La función legislativa</i>	618
a') El procedimiento legislativo. Sus fases	620
1. ^a La fase de iniciativa	620
2. ^a La fase constitutiva	623
3. ^a La fase integradora de eficacia	625
b') La tipología constitucional de la ley	626
a'') Las leyes orgánicas	626
b'') La ley ordinaria	630
c'') Los actos normativos con fuerza de ley	633
a''') El Decreto legislativo	633
b''') El Decreto-ley	636
1. Supuesto habilitante: extraordinaria y urgente necesidad	638
2. Los límites materiales del Decreto-ley	639
3. La tramitación parlamentaria del Decreto-ley	641
d'') Los Tratados internacionales	643
<i>b/ La función financiera y presupuestaria</i>	646
<i>c/ La función de control</i>	649
a') La actividad de información parlamentaria	651
b') El control-inspección	652
a'') El derecho de petición de los ciudadanos	652
b'') Las preguntas parlamentarias	653
c'') Las interpelaciones parlamentarias	654
d'') Las Comisiones de investigación	655

	<u>Pág.</u>
c') El control-autorización	657
d/ <i>La función de dirección política</i>	659
BIBLIOGRAFÍA	660

CAPITULO VIII

LOS ORGANOS CONSTITUCIONALES (III). EL GOBIERNO

A) El Gobierno en los textos constitucionales	664
B) Composición del Gobierno en la Constitución de 1978	666
C) Nombramiento y cese del Gobierno	670
<i>a/ Nombramiento del Gobierno</i>	670
<i>b/ Cese del Gobierno</i>	672
1. La dimisión voluntaria del Presidente del Gobierno	672
2. Las causas de cese forzosas	673
<i>c/ El Gobierno «en funciones»</i>	675
D) Estatuto jurídico de los miembros del Gobierno	677
<i>a/ Régimen de incompatibilidades</i>	677
<i>b/ Responsabilidad criminal</i>	679
<i>c/ Responsabilidad política individualizada</i>	681
E) Funcionamiento del Gobierno	684
F) Funciones del Gobierno	685
1. Función de dirección e impulso político	686
2. Función normativa	687
3. Función arbitral	688
4. Función ejecutiva	689
G) El Presidente del Gobierno	690
<i>a/ Su primacía constitucional</i>	690
<i>b/ Nombramiento del Presidente</i>	692
a') El procedimiento de nombramiento ordinario. Sus etapas	692
1. ^a Las consultas regias y la propuesta de un candidato	693
2. ^a El debate y votación de investidura	694
3. ^a El nombramiento regio del Presidente	695
4. ^a Etapas sucesivas en el supuesto de fracaso inicial de la investidura	695
b') El procedimiento de nombramiento extraordinario	696
<i>c/ Funciones del Presidente del Gobierno</i>	697

	<u>Pág.</u>
H) Los principios constitucionales informadores de la Administración	699
<i>a/ Los principios de organización</i>	700
1. El principio de jerarquía	700
2. El principio de descentralización	700
3. El principio de desconcentración	701
4. El principio de coordinación	701
<i>b/ Los criterios de actuación</i>	702
1. El criterio de objetividad	702
2. El criterio de eficacia	703
3. El principio de legalidad	703
4. El principio de participación	703
<i>c/ El control judicial de la actuación administrativa</i>	705
<i>d/ La responsabilidad patrimonial de la Administración ..</i>	709
BIBLIOGRAFÍA	710

CAPITULO IX

LOS ORGANOS CONSTITUCIONALES (IV). EL PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD POLITICA Y LAS RELACIONES ENTRE EL GOBIERNO Y LAS CORTES GENERALES

A) El régimen parlamentario. Su evolución	714
<i>a/ Los inicios del régimen parlamentario</i>	714
<i>b/ La democratización del parlamentarismo y el influjo de los partidos políticos en las relaciones Gobierno-Parlamento</i>	716
<i>c/ La constitucionalización de los procedimientos de sanción de la responsabilidad política. El parlamentarismo «racionalizado»</i>	717
<i>d/ El parlamentarismo «condicionado» de la segunda post-guerra. Las nuevas técnicas de relación Gobierno-Parlamento y la «deformación» del régimen parlamentario</i>	719
B) El diseño del régimen parlamentario en la Constitución de 1978: un parlamentarismo hiper-racionalizado	721
<i>a/ El principio de responsabilidad política solidaria</i>	722
<i>b/ La moción de censura constructiva</i>	724
a') Requisitos formales de la moción de censura	725
b') Tramitación de la moción de censura	727

	<u>Pág.</u>
c') El efecto jurídico del rechazo parlamentario de una moción de censura	730
d') El efecto bifronte de la adopción de una moción de censura	731
e') La virtualidad política de la censura «constructiva»	732
<i>c/ La cuestión de confianza</i>	<i>733</i>
a') Objeto del planteamiento de la cuestión de confianza	734
b') Legitimación para el planteamiento de la cuestión	735
c') Tramitación parlamentaria de la cuestión de confianza	736
d') El otorgamiento de la confianza: la exigencia de mayoría simple	738
e') Los efectos de la cuestión de confianza	739
<i>d/ La disolución de las Cortes Generales</i>	<i>740</i>
<i>e/ La disolución discrecional del artículo 115.....</i>	<i>741</i>
a') Legitimación para el ejercicio de la potestad disolutoria	742
b') El Decreto de disolución	743
c') Ambito de la disolución	744
d') Efectos de la disolución	744
e') Límites frente al ejercicio del derecho de disolución	745
C) La praxis política de nuestro régimen parlamentario	747
BIBLIOGRAFÍA	748

CAPITULO X

LOS ORGANOS CONSTITUCIONALES (V). EL PODER JUDICIAL

A) La evolución histórica del Poder Judicial	752
B) La caracterización constitucional del Poder Judicial	754
<i>a/ El principio de legitimidad democrática</i>	<i>755</i>
<i>b/ La titularidad de la potestad jurisdiccional</i>	<i>757</i>
<i>c/ El principio de unidad</i>	<i>759</i>
a') Su significado	759
b') La jurisdicción militar: su ámbito competencial ...	762
<i>d/ El principio de exclusividad</i>	<i>770</i>
a') Su vertiente positiva: la reserva de jurisdicción ...	770
b') Su vertiente negativa: la exclusividad en sentido propio	772

	<u>Pág.</u>
C) El estatuto jurídico del Juez	774
<i>a/ El carácter funcional del Juez</i>	<i>774</i>
a') El ingreso en la carrera judicial	775
b') El principio de inamovilidad	776
c') El régimen de incompatibilidades de los Jueces ...	777
<i>b/ El principio de independencia</i>	<i>779</i>
<i>c/ El principio de responsabilidad</i>	<i>781</i>
1. Responsabilidad penal	782
2. Responsabilidad disciplinaria	783
3. Responsabilidad civil	783
D) Los principios constitucionales procesales	784
<i>a/ El principio de publicidad</i>	<i>784</i>
<i>b/ El principio de oralidad</i>	<i>786</i>
<i>c/ El principio de motivación de las sentencias</i>	<i>786</i>
<i>d/ El principio de gratuidad de la justicia</i>	<i>788</i>
E) La participación popular en el ejercicio de la jurisdicción	789
<i>a/ La acción popular</i>	<i>789</i>
<i>b/ El Jurado</i>	<i>790</i>
<i>c/ Los Tribunales consuetudinarios</i>	<i>791</i>
F) El gobierno del Poder Judicial	792
<i>a/ El principio de autogobierno</i>	<i>792</i>
<i>b/ El principio de autogobierno en la Constitución: el Consejo General del Poder Judicial</i>	<i>793</i>
a') Su caracterización constitucional	793
b') Su composición	795
c') Atribuciones del Consejo General	799
G) La organización jurisdiccional	801
<i>a/ La organización jurisdiccional en el marco del Estado autonómico</i>	<i>801</i>
<i>b/ El Tribunal Supremo</i>	<i>804</i>
<i>c/ Organización y demarcación jurisdiccionales</i>	<i>807</i>
H) El Ministerio Fiscal	808
BIBLIOGRAFÍA	812

CAPITULO XI

EL REGIMEN JURIDICO ELECTORAL

A) La génesis de nuestra normativa electoral	816
B) El derecho de sufragio	817

	<u>Pág.</u>
C) La Administración Electoral	820
D) El procedimiento electoral	822
<i>a/ Presentación y proclamación de candidatos</i>	823
<i>b/ La campaña electoral</i>	825
<i>c/ La votación</i>	826
<i>d/ El escrutinio y la proclamación de candidatos electos</i> ..	827
E) Garantías jurídicas electorales	828
<i>a/ Recursos ante la Administración Electoral</i>	828
<i>b/ El recurso contencioso electoral</i>	829
F) La utilización de medios de comunicación de titularidad pública en la campaña electoral	831
G) El régimen de las encuestas electorales	834
H) La concreción legal de los gastos y subvenciones electorales ..	835
I) El sistema electoral del Congreso de los Diputados. Sus variables	837
<i>a/ El número total de diputados</i>	837
<i>b/ La determinación del tamaño de la circunscripción</i>	838
<i>c/ La concreción de la fórmula electoral</i>	839
<i>d/ La determinación de la «barrera legal»</i>	842
J) El sistema electoral del Senado	843
K) La operatividad real del sistema de elección de las Cámaras ..	844
L) El sistema de elección de los Diputados al Parlamento Europeo	851
M) Las disposiciones especiales para las elecciones municipales ..	854
<i>a/ El sistema electoral</i>	854
<i>b/ Los procedimientos de elección y destitución de Alcaldes</i>	857
N) El procedimiento de elección de los Diputados Provinciales ..	860
BIBLIOGRAFÍA	862

CAPITULO XII

LA ORGANIZACION TERRITORIAL DEL ESTADO: EL ESTADO AUTONOMICO

A) Introducción	867
B) Los principios definidores del Estado autonómico: unidad y autonomía	869
<i>a/ El principio de autonomía</i>	870
<i>b/ El principio de unidad</i>	871

	<u>Pág.</u>
C) Los principios de integración constitucional	872
<i>a/ El principio de igualdad</i>	872
<i>b/ El principio de solidaridad</i>	874
<i>c/ El principio de unidad del orden económico</i>	875
D) La iniciativa del proceso autonómico	878
<i>a/ El principio dispositivo</i>	878
<i>b/ Los sujetos titulares de la iniciativa autonómica</i>	880
<i>c/ La formalización de la iniciativa del proceso autonómico</i>	883
a') El supuesto general: la iniciativa de las Corporaciones Locales	883
b') El supuesto del artículo 144, c): la formalización de la iniciativa por las Cortes Generales	886
c') El supuesto de iniciativa «agravada» del artículo 151.1	887
d') El supuesto de la Disposición Transitoria segunda	891
e') Otros supuestos de Derecho transitorio	892
E) Los procedimientos de elaboración de los Estatutos de Autonomía	892
<i>a/ El procedimiento ordinario del artículo 146</i>	893
<i>b/ El procedimiento especial del artículo 151.2</i>	894
F) Los Estatutos de Autonomía. Naturaleza. Contenido. Reforma	898
<i>a/ Su concepto</i>	898
<i>b/ Naturaleza jurídica de los Estatutos</i>	899
<i>c/ Contenido de los Estatutos</i>	900
<i>d/ La reforma de los Estatutos</i>	903
G) El sistema general de distribución de competencias	906
<i>a/ Las técnicas de distribución competencial</i>	907
<i>b/ Principios que rigen el sistema distributivo en la Constitución. La incidencia del criterio del «interés respectivo» .</i>	909
<i>c/ Las listas de competencias de los artículos 148 y 149 ...</i>	914
a') Su significado	914
b') La lista del artículo 148	915
c') La lista del artículo 149. La pluralidad de técnicas de distribución de competencias	917
d') La cláusula de atribución residual de competencias	922
<i>d/ La tipología competencial</i>	924
<i>e/ Las fórmulas de articulación del sistema</i>	929
a') El bloque de la constitucionalidad y el valor normativo preferente de la Constitución	930

	<u>Pág.</u>
b') El principio de indisponibilidad de las competencias	932
c') El principio de conexión o de las competencias implícitas	935
d') Los principios de delimitación de títulos competenciales	936
e') Reservas de ley y delimitación de competencias ...	939
f') El principio de prevalencia del Derecho estatal	943
g') La regla de supletoriedad del Derecho estatal	944
f/ <i>El principio de territorialidad como límite competencial autonómico</i>	947
H) El contenido funcional de la competencia	953
a/ <i>El concepto de legislación</i>	953
b/ <i>La noción de bases, normas básicas y legislación básica</i>	956
c/ <i>El concepto de ejecución</i>	958
I) Las competencias normativas	961
a/ <i>La competencia legislativa exclusiva de las Comunidades Autónomas</i>	961
b/ <i>Las competencias legislativas compartidas: legislación básica estatal y legislación de desarrollo autonómico</i>	963
a') El significado constitucional de la reserva de las bases al Estado	963
b') La deducción racional de los criterios básicos a partir de la legislación preconstitucional	965
c') El rango normativo de las bases	967
a'') Las primeras formulaciones del Tribunal	968
b'') La inflexión jurisprudencial. Las Sentencias 69/1988 y 80/1988	970
c'') La doctrina constitucional actual	973
d') El desarrollo normativo	976
J) Las competencias ejecutivas	978
a/ <i>Los principios de distribución de las competencias ejecutivas</i>	978
b/ <i>Los Reales Decretos de transferencia de funciones y servicios</i>	982
c/ <i>La articulación de estas competencias. Las relaciones de colaboración</i>	983
d/ <i>Las facultades estatales de supervisión sobre la ejecución autonómica de sus normas</i>	988
a') La necesidad de un poder de supervisión estatal ..	988

	<u>Pág.</u>
b') Las facultades de vigilancia y coordinación	992
c') La Alta inspección estatal	995
e/ <i>La coerción estatal: el artículo 155 de la Constitución ..</i>	997
K) La modificación extra-estatutaria de las competencias	1002
a/ <i>Las delegaciones legislativas del artículo 150.1</i>	1003
b/ <i>Las transferencias y delegaciones del artículo 150.2</i>	1007
c/ <i>Las leyes de armonización del artículo 150.3</i>	1012
L) La autonomía local	1018
a/ <i>La autonomía local en cuanto garantía institucional</i>	1019
a') La doctrina de la garantía institucional	1019
b') La conformación jurisprudencial de la autonomía local como «garantía institucional»	1022
b/ <i>La autonomía local en el marco del Estado autonómico</i>	1025
c/ <i>Caracterización de la autonomía local</i>	1027
BIBLIOGRAFÍA	1030

CAPITULO XIII

LAS GARANTIAS CONSTITUCIONALES: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

A) La Jurisdicción Constitucional: aproximación a su origen y evolución	1035
B) La obra del Juez Marshall y la doctrina de la «judicial review» ..	1037
C) Control político versus control jurisdiccional de la constitucionalidad de las leyes	1041
D) La concepción de Kelsen y la recepción en Europa de la doctrina de la revisión judicial	1043
E) Los sistemas de Jurisdicción Constitucional concentrada y difusa	1046
F) La problemática del perfil orgánico de las instancias titulares de la Jurisdicción Constitucional	1049
a/ <i>La opción por un órgano «ad hoc»</i>	1049
b/ <i>La polémica en torno a la «politicidad» del juez constitucional</i>	1051
G) La configuración orgánica de nuestro Tribunal Constitucional	1054
a/ <i>El número de magistrados</i>	1054
b/ <i>El origen tripartito de los magistrados</i>	1055

	<u>Pág.</u>
<i>c/ Los frenos frente a la politización</i>	1057
a') La exigencia de mayorías cualificadas	1058
b') El largo período de desempeño del cargo	1059
c') La renovación parcial del Tribunal	1060
d') La irreelegibilidad inmediata de los magistrados ..	1060
e') La cualificación técnico-jurídica para el acceso al Tri- bunal	1063
<i>d/ El estatuto jurídico de los magistrados constitucionales</i> ..	1064
a') El principio de independencia: la inamovilidad	1065
b') El principio de independencia: la inviolabilidad ...	1066
c') El principio de independencia: la independencia eco- nómica	1067
d') El régimen de incompatibilidades	1067
e') Los principios que rigen el ejercicio de la función: imparcialidad y dignidad	1069
f') El principio de responsabilidad	1070
H) Estructura y funcionamiento del Tribunal	1071
<i>a/ El Presidente</i>	1071
<i>b/ El Pleno</i>	1072
<i>c/ Las Salas</i>	1073
<i>d/ Las Secciones</i>	1074
I) Los actos del Tribunal	1075
<i>a/ Las Providencias</i>	1076
<i>b/ Los Autos</i>	1076
<i>c/ Las Sentencias</i>	1077
J) Las competencias del Tribunal	1079
K) Los recursos sobre la constitucionalidad de las leyes	1082
<i>a/ Tipos y naturaleza</i>	1082
<i>b/ Normas susceptibles de impugnación</i>	1086
<i>c/ El parámetro de la constitucionalidad: el «bloque de la constitucionalidad»</i>	1087
<i>d/ Legitimación para recurrir</i>	1089
a') Legitimación en el recurso de inconstituciona- lidad	1089
b') Legitimación en la cuestión de inconstituciona- lidad	1092
<i>e/ Procedimiento</i>	1094
a') Recurso de inconstitucionalidad	1094
b') Cuestión de inconstitucionalidad	1097
<i>f/ Efectos de las Sentencias</i>	1099

	<u>Pág.</u>
L) El recurso de amparo constitucional	1101
<i>a/ Su naturaleza</i>	1102
<i>b/ Objeto del recurso</i>	1103
<i>c/ Actos recurribles</i>	1105
<i>d/ Legitimación</i>	1111
<i>e/ Procedimiento</i>	1114
<i>f/ La Sentencia en los recursos de amparo</i>	1117
M) Los conflictos constitucionales	1120
<i>a/ Los conflictos de competencia</i>	1123
a') Conflictos positivos	1125
b') Conflictos negativos	1127
<i>b/ Los conflictos de atribuciones</i>	1129
N) La declaración sobre la constitucionalidad de los Tratados internacionales	1130
BIBLIOGRAFÍA	1132
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	1135